

江财智库专报

新时代下江西不平衡不充分发展问题如何“破”？

尊敬的领导：

十九大报告指出：“我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。”在新时代，如何找准江西发展中的不平衡不充分问题，破题定向，是解决新时代江西社会主要矛盾的关键。为此，本报告深入分析并总结提炼了我省发展中的四大不平衡问题体现、五大不充分问题体现，并重点提出了重构江西“一串一并”战略定位、促进投资与消费的量质再平衡、构建具有江西特色的现代产业体系、深化创新驱动体制机制改革、加快“有限有为有效”政府职能转变等五大突破路径。现将研究报告呈您阅示。

江西财经大学财经智库理事会

2018年1月22日

新时代下江西不平衡不充分 发展问题如何“破”？

曾冰 吴志军

内容提要：

找准江西发展中的不平衡不充分问题，破题定向，是解决新时代江西社会主要矛盾的关键。我省发展中的不平衡问题体现在领域发展不平衡、区域发展不平衡、经济结构不平衡、群体共享发展成果不平衡四个主要方面，不充分问题体现在区位价值挖掘不充分、特色资源优势发挥不充分、有效供给不充分、开放发展不充分、政府转型发展不充分五个主要方面。因此，需要从重构江西“一串一并”战略定位、促进投资与消费的量质再平衡、构建具有江西特色的现代产业体系、深化创新驱动体制机制改革、加快“有限有为有效”政府职能转变等五大突破路径去再造新平衡、化解不充分。

十九大报告指出：“中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。”如何找准江西发展中的不平衡不充分问题，破题定向，是推动江西经济社会充分平衡发展的基本前提、解决新时代江西社会主要矛盾的关键。本文在系统学习党的十九大报告基础上，准确把握省情新变化，针对我省发展不平衡不充分问题，深入分析，认真总结提炼，找准新时代江西发展的着力点与突破口，推动江西改革在新起点上书写辉煌新篇章、再造新平衡、化解不充分、拥抱新时代、实现新发展。

一、我省不平衡发展的表现

（一）领域发展不平衡

一是民生发展与经济发展仍有一定差距。我省目前的失业保险、医疗保险的主要范围局限在国有企业、城镇各类企业、事业单位工作人员，这些公有制企业中仍有不少人口不在制度规定的社会保险的制度范围内，而对于非公有制的从业人口以及广大的农村人口却不具备社会保障条件。这些未能享受基本社会保障的社会人口，在面临疾病、伤残、老龄化、失业等意外时缺乏抗风险能力，为社会安定埋下隐患。

二是文化发展与经济发展仍有一定差距。文化自信不足，江西文化底蕴深厚、文化资源丰富，但有些人看不到我省独特的文化优势，把老区、苏区等同于落后的代名词，抱

着落后的心态，妄自菲薄，缺乏足够的文化自信；**文化发展不足**，文化供给结构不尽合理，对文化资源挖掘、整合、培育、打造的力度不够，仍只停留在景点开发、收取门票的浅层次方面，文化创意和地方特色不足，附加值不高，旅游商品的竞争力较弱，文化产业数量和规模偏小，新兴文化产业发展不足。

（二）区域发展不平衡

一是地级市间发展不平衡。经济总量不平衡，在 11 个地级市中，南昌市 GDP 占全省 GDP 总量的 23.8%，领先第二名的赣州 11.86 个百分点，末八位地级市 GDP 占全省 GDP 总量的 52.9%；**财政收入不平衡**，2016 年全省只有 4 个地级市财政收入增速超过全省平均增速，部分地区财政收入持续稳定增长的基础不稳固，财政收入差距逐渐扩大。其中，南昌市、九江市财政收入规模稳居前 2 位，规模总量大且占比仍在提高。宜春、吉安与赣州等地财政收入增速和占比“双下降”。

二是县域经济发展水平差异较大。差距不断放大，2010-2016 年县域生产总值变异系数从 0.613 扩大到 0.725，生产总值最高县为最低县的 23.8 倍之多；**呈现方阵型差异特征**，市区型方阵成为县域发展的最大“助推器”，贵溪、德兴为代表的工业主导型方阵面临工业转型升级阵痛，石城、鄱阳为代表的农业主导型方阵农业转型步伐仍需加快，井冈山、瑞金为代表的服务业主导型方阵发展后劲不足，遂川、莲花

为代表的贫苦方阵扶贫开发任务艰巨。

(三) 经济结构发展不平衡

一是产业结构发展不平衡。2016年，江西三次产业结构为10.4：49.2：40.4，二产占据主导地位。**一产中传统农业重，新型农业轻。**农业产业中粮、猪二元结构特征明显，粮食、生猪所占比重过大。2016年粮食产值占种植业产值的比重达40.5%；生猪产值占畜牧业产值比重达52.1%。优质、高效、特色农产品所占比重太小；**二产中传统工业重，新兴工业轻。**规模以上工业38个行业大类中，战略性新兴产业增加值1166.0亿元，占规上工业的14.9%，六大高耗能行业增加值2812.5亿元，占规上工业的36.0%；**三产中劳动密集型服务业重、技术服务业轻。**批发和零售业、交通运输业、住宿餐饮业和房地产业等传统服务业仍占据主体地位，占全省服务业增加值的比重超过41.4%。信息传输计算机服务和软件业等非营利性服务业的增加值占比仅为21.9%。

二是投资与消费不平衡。根据国内外的经验，较好的投资与消费比例关系应该是：投资率一般不应高于40%，消费率不应低于60%，消费率应该高于投资率超过20个百分点。近五年来，我省投资率平均高于合理线10个百分点左右，而消费率低于标准线10个百分点左右，投资率略高于消费率，属于较为严重的投资消费不平衡。投资率长期偏高会加剧能源和运输供求紧张矛盾，加大通货膨胀压力。消费率

长期偏低会使投资增长失去最终需求的支撑,大量生产能力过剩,投资效益下降,最终结果是银行呆坏账增多,金融风险增大。

三是传统动能与新兴动能不平衡。旧动能规模依然庞大,有色、冶金、化工、建材等行业仍然以传统产品为主,转型升级受“路径依赖”影响较大。如我省有色产业基本上处于销售原料和产品初级加工阶段,矿业发展重开采,轻冶炼及产品深加工,产业链条短,就地加工转化程度低,矿产品单一;**新动能规模仍然较小,**近年来,我省逐步形成了以电子信息、生物医药、航空、节能环保产业为领跑方阵,节能环保、新能源、新材料、先进装备制造产业为新兴方阵,新能源汽车、智能机电、集成电路为潜力方阵的新兴产业体系。但是,我省新兴产业规模小、占比低,2016年战略性新兴产业增加值1166.0亿元,占GDP比重仅约为6.34%,远低于全国10%,且总体上面临产业链不完善、核心技术缺乏、关键环节缺失等问题,尚不足以支撑国民经济发展。

四是要素驱动与创新驱动不平衡。2006-2016年,我省**资本投入保持持续走强趋势,**年均增长率为21.9%,而**全要素生产率整体呈现“水平低下、增长乏力、贡献较小”的发展特征:**我省全要素生产率总体上呈现逐步提高趋势,但一直处于较低水平,与全国平均水平及周边省份横向相比,始终存在差距。我省全要素生产率增长率整体呈现下降趋势,

对经济增长的贡献仍然较小，2016年，江西全要素生产率贡献率为6.58%，低于全国平均水平10.26个百分点。

（四）群体共享发展成果不平衡

一是行业间收入不平衡。从各行业在岗职工年平均工资看，住宿和餐饮业、农林牧渔业、居民服务和其他服务业、租赁和商业服务业等资本含量少、劳动密集、竞争充分的传统行业居民收入水平较低。收入较高的行业主要集中在垄断性较强的产业和知识密集型产业，如金融业，电力、煤气及水的生产和供应业，采矿业，信息传输、计算机服务和软件业等。

二是区域间居民收入不平衡。全省部分地区之间农村居民收入差距较大。2016年，赣州市农村居民人均可支配收入相当于南昌市的58.4%。农民人均纯收入最低的5个县（市、区）平均数为7384元，仅相当于最高的5个县（市、区）平均数17455元的42.3%。

三是城乡共享不平衡。城乡间居民收入不平衡，2016年我省城镇居民人均可支配收入28673元，高出农村居民人均可支配收入16535元，城乡差距明显，如果考虑到城镇居民总收入中比重越来越大的住房补贴、福利、红利、兼职收入，以及难以用货币计量的社会福利与公共服务等隐性收入的话，再加上农民经营性收入增长潜力难度大，城乡居民间收入差距将会更；**城乡公共服务不均衡，**城市居民卫生保障体

系比较健全，无论管理和服务体系都较完备。而农村虽然当前医疗保障已在全国农村覆盖，但农村自身卫生医疗资源贫乏，医疗设施落后，乡村医护人员更是缺乏，且医疗业务水平不高。

二、我省不充分发展的表现

（一）区位优势挖掘不充分

江西素有“吴头楚尾，粤户闽庭”之称，“襟三江而带五湖，控蛮荆而引瓯越”，是我国同时毗邻长三角、珠三角和闽三角的唯一省份，是上海、广东、福建三个自贸区的战略腹地，粤港澳产业产品“西进”和“北上”的必经通道。随着长江经济带、一带一路发展战略的推进，我国生产力布局向内陆腹地拓展，向西与向南开放是我国全面开放的必经之路，而独特的区位优势，使得江西在我国对内对外双向互动具有更大的空间。但是多年来，深受内陆意识所缚，**战略定位不清晰，在全国版图中难以有专属江西的自身定位**，开放的视角局限在某些特定区域板块，难以扩展到全国，时而东突西进，时而南下北上，“游弋”不定，摆脱不了“不东不西”的尴尬地位，区位通道优势没有充分转化为经济竞争优势。

（二）特色资源优势发挥不充分

一是生态资源优势发挥不充分。绿色生态是江西最大财富、最大优势、最大品牌。但生态旅游资源、林业资源与富硒资源等深度挖掘不够，还没有完全转化为经济优势。绿色

产业开发能力有待加强、品牌能力不强，生态建设与经济发展还没有实现无缝链接。

二是矿产资源优势开发不充分。我省矿产资源丰富，其中有色金属、贵金属和稀有稀土金属在全国占有极其重要地位。近年来，受全球经济大气候及国内经济新常态的影响，我省矿产资源开发与利用的深层次矛盾也日趋显见：全省地质勘查投资、钻探工作量、地勘项目数量均面临持续减少状态；矿山布局不合理，矿山总体规模小（全省大中型矿山只占矿山总数的3%），大矿小开、一矿多开，低水平重复建设的问题没有得到解决；我省矿产资源基本上处于销售原料和产品初级加工阶段，矿业发展重开采，轻冶炼及产品深加工，产业链条短；矿山生产技术装备水平落后，开发利用方式粗放，资源开采的回采率、选矿回收率、共伴生矿回收率和尾矿利用率较低。

（三）有效供给不充分

一是创新供给不充分。研发创新基础能力弱，国家级研发平台数量偏少，国家级重点（工程）实验室、工程（技术）研究中心仅为全国总量的1%；高新技术产业总体规模小，经国家认定的高新技术企业数量在中部地区第5；**科技投入强度较低，**2016年，江西R&D经费支出增加25亿元，占GDP比重达1.1%，低于全国2.07%的平均水平，中部地区垫底。近万家规模以上企业中，仅有838家设有研发机构；**科技成**

成果转化渠道不畅，专业化的技术转移和成果转化机构少而弱，融资规模小，缺少面向全国资源的成果转化平台。我省2016年签订技术合同1985项、成交金额79.0亿元，分为湖北的8%、8.5%，安徽的15%、36%，均列中部地区倒数第二。

二是资金供给不充分。融资“难”一直是困扰我省经济发展的重要瓶颈之一。**企业抵押端无抵押。**一些企业由于前期投资大部分形成了土地和厂房，因各种原因，证照难办理，如上饶市某民营工业在建设过程中普遍没有办理国有土地使用权证，无有效抵押物，银行出于风险管控不愿提供贷款。**企业担保端担保难。**我省融资担保体系以政策性担保机构（占全省的73.5%）为主体，增信方式过于单一，政府承担的风险补偿责任很大。截止到2016年底，我省融资担保机构仅为135家，担保放大倍数1.92倍，远低于全国约2.5倍的水平。担保覆盖率偏低，全省融资担保在保余额仅相当于全部贷款余额的不到1.5%，拨备覆盖率78.5%，导致企业担保难。

三是人才供给不充分。劳动力素质偏低，难以满足现代工业和服务业的需求的问题突出。从第六次人口普查数据显示，江西劳动力的受教育程度仍是初中文化占主体，就业人口中，初中文化所占比重达51.4%，其次是小学文化占26.6%，高中文化程度的占12.7%，而大专及以上学历文化的仅占7.2%，整体劳动力素质偏低，影响劳动力的转移，也影响了产业结构转型升级；**人才流出去的多，留下来的少。**省内高

校博士、硕士、本科毕业生留在江西工作的比例分别是 85%、60%、50%。两院赣籍院士总数达 66 人，在赣服务的仅 3 人。国家“千人计划”引进海外高层次人才 5208 名，在赣服务的仅 15 人。

四是高质量的制度供给不充分。支持措施落实少，我省出台了大量支持企业的措施，尤其是一些产业规划，但是很多都没有真正落地；**承诺事项兑现少**。为推动企业尽快上马，一些政企在签协议时，先签再办国土、住建、环保、规划等手续，“先上车后补票”大行其道，但“上车以后”，政府部门开始卡国家政策，最后演变成一场“扯皮”游戏。

（四）开放发展不充分

一是与周边地区一体化合作不充分。行政区经济现象严重，易囿于自身一亩三分地发展，赣鄂皖长江两岸合作发展试验区、赣湘开放合作试验区、赣浙省际生态产业合作示范区以及长江中游城市群等合作战略是推进区域经济一体化的重要抓手，但目前这些合作战略大多停留在框架协议层面，在建立合作机制、平台项目、利益分享与补偿机制、基础设施互联互通等方面实质性推进的内容较少。

二是对外开放不充分。江西开放型经济总量偏小，发展水平不高，外贸依存度远低于全国平均水平，高新技术产品出口和服务贸易比重较低，外贸结构调整优化任重道远；与“一带一路”沿线国家的合作机制有待完善，尤其是与沿线国

家之间投资贸易类的开放平台还明显不足，在一定程度上制约了江西与沿线国家之间经贸往来；开放型经济人才缺乏，特别是缺少熟悉国际经贸规则、洞悉国际投资动态、善于开展资本运作的复合型人才。

（五）政府转型发展不充分

一是由“主导市场经济”向“服务市场经济”转型还不充分。当前我们政府还是习惯于管理企业，而对企业的服务不够。一些企业去相关部门申请支持政策、各类补贴，到这个处这个材料不符合，到那个处那个材料不符合，在各个处来回跑。有的企业有熟人还好办，没有熟人的跑几次就不想跑了，钱也不要了。

二是由“事前审批型”政府向“事中事后监管型”政府转型还不充分。尽管近年来我省大力深化行政审批制度改革，但政府仍然不愿意放开事前审批权。比如商事登记改革以来，开办企业审批改备案，程序大为简化，但备案要件仍然比较繁琐。以创业投资企业备案为例，我省要备案一个创业投资企业，需要交十余份材料。而《国家发展改革委办公厅关于做好创业投资企业备案申请受理工作的通知》要求仅提供创业投资企业基本情况表、创业投资企业或其管理顾问机构高管人员情况表、创业投资企业资本资产分布情况表、创业投资企业从事创业投资情况表、创业投资企业投资退出情况表即可。在这十余份材料中，委托管理协议、创业投资

企业资产负债情况表等材料企业没有必要提供，均可纳入事中、事后监管。

三、再造新平衡、化解不充分的实现路径

（一）重构江西“一串一并”战略定位

跳出江西看江西，构建“一串一并”新定位。充分发挥江西“串联”长三角、珠三角和闽三角协同向内推进，下好江西这颗子，盘活三大板块协同推进这盘棋，“并联”长江经济带和东部沿海经济带内外全面开放，变“两带夹击”为“两带优势叠加”，重构江西“一串一并”战略坐标，让江西不再从属于某一区域板块，全面凸显江西在全国经济版图中的专属区位价值，在新的支点上，以“一串一并”战略为引领，积极融入“一带一路”、长江经济带和沿海开放经济带发展，构建结构合理、方式优化、区域协调、城乡一体的发展新格局；**着力打造“一核四极三带多点”空间新格局。**做大做强赣江新区核心引领作用，打造九江、赣州、上饶、宜春四大增长极鼎力发展，推动沪昆高铁经济带、赣江经济带、环鄱阳湖经济带“三带”联动，促进国家级新区、国家级经济技术开发区、高新技术开发区和特色园区“多点”绽放；**加快我省省际边界区口子镇建设**，打通我省同周边省份开放合作的“毛细血管”；**深化“一带一路”合作**，充分发挥我省特色产业、历史文化和生态资源优势，积极推进与“一带一路”沿线国家的经贸合作和人文交流，努力把我省建设成为连接

“一带一路”的内陆重要战略支点和内陆双向开放示范区，重塑江西丝绸之路的历史荣光。

（二）促进投资与消费的量质再平衡

一是在质量上下功夫，推动投资平稳增长。着眼“大区域合作”提升交通基础设施建设水平，抓住国家谋划“一带一路”和“长江经济带”基础设施建设机遇，积极争取开工建设贯穿我省、沟通长江经济带与海上丝绸之路的高速公路、铁路、水运，加快环省与跨省高速公路以及连接重要经济区域铁路的建设，织密我省交通网络；**化解融资难，提升投资增长后劲。**推动银行“顺周期”管理“逆向化”，由政府组织政策性担保公司为企业提供资产在抵押期间的保价服务。构建产业链金融，建议省经信委与银行签订合作协议，由省经信委在每个子行业内甄别遴选出 5 家左右的核心企业，由银行加大对核心企业的授信规模，再由核心企业通过业务往来将资金和票据传递给产业链内其它企业，并由银行向产业链内其它企业提供预付款代付、存货融资、应收款质押融资等服务，以较小资金增量增加整个产业链的资金供给；**着眼“多向多元”挖掘房地产投资潜力。**结合我省自身发展优势，借力生态优势，抢抓发展大旅游、大健康产业等契机，加大对房地产开发企业多元化投资的支持力度，积极探索养老、休闲、旅游等新型地产。

二是借助各项民生工程的实施，推动城乡消费规模更快

提升。以持续提高城乡居民收入水平为重点，不断增强居民消费能力，大力实施就业创业促进工程，拓宽返乡农民工、高校毕业生、城镇困难人员、退役军人等重点就业群体稳定收入渠道；健全以税收、社会保障、转移支付为主要手段的再分配调节机制，创造条件增加城镇居民财产性收入；加大对种粮农民的直补力度，发展政策性农业保险，增加转移性收入；不断完善社会保障体系，破解居民即期消费的后顾之忧。完善与社会经济发展水平相协调的城乡最低生活保障制度，逐步提高社会保障水平。建立健全低保标准的科学增长机制，切实提高低保对象补助水平，实行最低生活保障对象长期公示制度；大力培育新的消费增长点。以文化、体育、休闲娱乐和电子消费、信息消费为重点，积极发展体验式消费，不断推动消费升级；借助“宽带江西”、“村村通宽带”等行动，加快实施“互联网+流通”行动，积极推动电子商务走进农村，以消费渠道的革新促进消费增长。

（三）构建具有江西特色的现代产业体系

一是提高农业现代化水平。加快转变农业发展方式，着力构建“品牌龙头企业+N个加工企业+合作社+基地+农户”的产业化经营模式，加强产地市场体系建设，支持发展直销、配送、电子商务等农产品流通业态；充分拓展乡村旅游内涵，开发生态农业观光区、大型农庄、水果采摘园、生态茶园等集吃、住、游为一体，游客参与互动性强的休闲养生旅游项

目和产品；**围绕“地域特色”打造区域地标品牌**，加快编制我省本土农业种质资源目录，引导各地根据当地气候带划分，建立以地级市为单位的主要农作物和畜禽水产品种、名优特品种、野生作物、菌类、森林非木材产品等品种目录，把科学开发地方地域标志农产品作为主攻方向，促进我省地方品种商业化和供给量提升；**突出“生态优势”打造“农业公园”**，借鉴河南中牟、山东兰陵、海南龙寿洋等省外知名国家农业公园模式，选取南昌或赣州等生态环境优良、农业发展较好和养生文化突出的地方，打造我国中部地区最具代表性的农业公园。

二是推动工业高端化。修复传统优势产业动力，对“两符三有”传统优势产业，不能因一时市场波动而“自废武功”，在加快淘汰资源粗加工型落后产能的同时，对有色、钢铁、石化、建材、纺织等传统产业进行高端化、低碳化、智能化改造；**加快培育壮大新兴产业**，依托我省工业园区，加强政策引导，突出终端消费品制造完善工业门类，实施特色优势产业链发展行动计划，重点支持生物医药、能源装备、新材料、电子信息、虚拟现实(VR)、环保装备、航空航天等产业发展，继续加大对移动互联网、集成电路、新能源汽车、智能制造等新产业新业态的培育扶持；**推行“对标”打造**，以深化对标，精准对标、实效对标为要求，建立激励政策，引导每个行业、每个企业对标国内外同行业先进水平，通过研

发、引进、参股、并购等形式获取关键技术，打造一批“第一”、“唯一”的技术、产品等，加快实现由“江西制造”向“江西智造”、“江西创造”战略转变。

三是促进服务业特色化。要围绕大旅游、大健康、大生态等重点服务业行业，分类施策、协同发力、形成特色。**加快发展“智慧旅游”**，运用“互联网+旅游”思维，在旅游领域建立针对江西的旅游资源整合平台，精细整合旅行社、酒店、景区、旅游交通等领域资源，推动线上线下旅游服务平台共融共建，加快培育形成专业化、特色化旅游业；**加快推进“健康江西”**，探索发展“政府引导、社会参与、多元投入、市场运作”的养老服务业，开展社区和家庭养老并重的养老服务试点。建设一批全国领先的保健疗养中心、户外康体运动基地，打造中国宜居颐养胜地。加快推进与英国、新加坡等国家合作建设国际智慧健康城等项目，建成大健康产业国际合作重要基地；**全力创建“绿色江西”**，以国家生态文明试验区建设为契机，着力抓好绿色低碳产业发展与生态文化建设，加强与国内外著名大学合作，积极引进专家、技术、资金等参与江西生态业态发展，提高科技对新兴业态的支撑能力，打造宜居、宜业、宜游的绿色家园。

（四）深化创新驱动的体制机制改革

一是“静动结合”改进科技管理机制。建立完善“政、产、学、研、用”结合的新机制，积极探索市场与政府、院

校科技管理部门共享、共建科技原创项目库、科技项目评估专家库等资源，探索建立系统化的科技项目发现和评估机制、科技教学与实践相结合的机制、科研院所基础理论和应用研究并重的综合考核机制、院校科研成果与社会和市场的互动结合机制、政府科技管理资源向社会开放、互补的机制等；**深化科技金融融合**，创新和促进科创初期风险投资机制的建设与壮大，引导更多的社会资本投向科研项目的初期阶段和创新企业的初创期，聚焦科技原始创新的前期，并且通过风险投资机构对于创新项目的商业辅导、孵化功能，形成市场化的科技新创商业孵化机制，推动科技创新领域合作和创新成果产业化。

二是“改创结合”激发科技创新活力。推进产业链与创新链融合，重点围绕五大特色产业（有色金属、电子信息、健康产业、航空制造、新能源）优势，制定技术创新方案，促进产业链、创新链、资金链、服务链“四链融合”，推动核心技术与关键瓶颈突破。以南昌国家高新区为龙头，整合新余、景德镇、鹰潭、抚州4个国家高新区，按照“1+4”的总体构架，积极打造“鄱阳湖国家自主创新示范区”；**营造宽松包容的创新创业环境**，政府为主带动社会，建立和完善与经济增长同步的支持科学普及、科学发现和科技基础研究的投入持续保障机制，完善对基础研究项目的成果激励机制，形成鼓励科技创新者戒除浮躁、静心致力于原始创新研

发的机制与氛围。

三是实施创新人才汇聚“洼地”计划。探索建设人才优先发展试验区，以南昌国家高新区为依托，以其他国家级产业园区为重点，分层分类建设一批人才优先发展试验区，推进人才“引育管用”综合配套改革，建设创新驱动发展人才示范区；**开展引进人才“三项试点”**，开展技术移民、海外人才离岸创新创业基地、在赣高校符合我省产业发展需要的外国留学生毕业后直接留赣就业“三项试点”，营造国际化的宜业宜商宜居环境；**打造“创新型企业”培养基地**，依托省内知名高等学校、科研院所及国家级园区、国内外知名培训机构，建立创新型企业培养基地，加强对企业家的理想信念教育，提升现代企业管理水平；**实施赣籍英才助赣计划**，建立在外赣籍人才库，依托商会、同乡会、行业协会、学术团体等组织，搭建赣籍英才智力支乡、返乡创业平台，构建英才回归的绿色通道、亲情通道、信息通道，凝聚强大的助赣兴赣力量。

（五）加快“有限有为有效”政府职能转变

一是继续推进行政审批制度改革。由法制部门对行政审批事项的合法性和必要性逐条审查，将法律依据不充分的行政审批事项筛选出并取消。对行政备案、行政审核、行政确认等行政权力事项进行全面审查，将变相审批事项筛选出来予以清除。

二是实施政府办事流程再造工程。推动有审批职能的部门建立“服务企业小中心”，推动各级有审批职能的部门把在政务服务中心之外需要办理的事务集中到单位行政审批处（科）等小中心，小中心定职、定岗、定编，内部负责协调处室，外部负责对接企业，降低企业“鞋底成本”；**建立畅通的政府与企业之间的人才交流机制，**在省、市、县级政府组建企业家咨询委员会，邀请若干德高望重、年轻有为、知识丰富的企业家进入。并推荐一名年富力强的企业家进入政府班子兼职，参与本级政府有关企业经营的决策。

三是推动中介机构纵深改革。实行政府定价管理的行政审批中介服务收费目录清单，明确行政审批事项、行业主管部门、收费项目、收费标准、执收单位等；**出台中介机构硬性进“超市”制度，**依托各级政务服务中心，建设以网络为主、实体为辅的省、市、县三级中介“超市”，从事审批中介服务机构必须在中介超市办理入驻手续，未入驻的中介服务机构，其所提供的服务将不予审批；**建立中介机构诚信数据库，**把中介机构名称、资质资格、收费标准、执业记录、行政处罚等作为重要内容，方便查询。强化信用信息的管理，及时公布被吊销营业执照或执业资格的中介机构和人员名单，将诚信状况与主管部门监督管理、银行授信额度、公共资源交易等挂钩。

四是建立更加开放、公平、透明的市场新机制。深化市

场准入制度改革，严格市场标准，降低各行业、各经济性质企业的准入门槛，适应新形势制定《垄断性行业竞争性业务开放清单》，在竞争中提高各市场对内资、外资、国有、民营等不同类型的企业的开放度，大幅减少各个领域的垄断特权，鼓励公平竞争，提高经济运行效率；同时，严肃生产和产品质量标准，在政府与市场的共同作用下，保证经济安全和产品质量标准。加强企业治理、会计准则、技术专利等制度方面与国际对接，进一步提高江西经济的对外开放度，提升国民经济的国际竞争力。

注：江西省高校人文社科项目“产业集群、区域创新与经济增长的耦合协调及时空分异：基于江西省县域尺度的研究”（JJ162024）；江西省高校人文社科项目“创建长江经济带承接产业转移示范区的政策支持研究”（JJ17106）。

曾 冰：江西财经大学江西经济发展研究院讲师，博士

吴志军：江西财经大学江西经济发展研究院院长，教授，
博士生导师；省重点智库现代产业发展研究院研
究员

江财智库专报（2018年第2期 总第63期）

曾冰、吴志军：新时代下江西不平衡不充分发展问题如何“破”？

请将领导批示及有关方面意见反馈江西财经大学财经智库理事会

江西财经大学财经智库理事会

理事长：王 乔 副理事长：卢福财 王小平 秘书长：徐 斌

《江财智库专报》编辑部 主任：吴志军 责任编辑：姜宝华

联系电话： 0791 83816902（办公） 13970093300（吴志军）

0791 83802344（传真） jjys902@163.com（邮箱）

编辑部地址： 江西财经大学蛟桥园南区综合楼 902 室（330013）

本报专送：心社书记、刘奇省长；相关省领导